

Nr. 143/03.08.2022

Către:

**DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE**  
**SECȚIA DE COMBATERE A INFRAȚIUNILOR ASIMILATE INFRAȚIUNILOR**  
**DE CORUPȚIE**

**DOMNULE PROCUROR - ȘEF,**

Subscrisa **FUNDAȚIA PENTRU APĂRAREA CETĂȚENILOR ÎMPOTRIVA ABUZURILOR STATULUI (FACIAS)**, persoană juridică română, cu sediul în România, București, Șos. Ghe. Ionescu Sisești nr. 70E, sector 1, cod fiscal 14083502, organizație non-guvernamentală, non-profit și apolitică, în conformitate cu dispozițiile art. 289 CPP și art.44 alin. 3 CPP, formulăm prezenta:

### **PLÂNGERE PENALĂ**

**împotriva funcționarilor publici din cadrul Ministerului Sănătății, ce urmează a fi identificați cu ocazia efectuării anchetei penale, sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de fals intelectual, prev de art. 321 alin. 1 Cod penal, favorizarea făptuitorului, prev. de art. 269 alin. 1 Cod penal și abuz în serviciu, prev. de art. 297alin. 1 Cod penal, fapte săvârșite cu ocazia redactării adresei nr.CRP 942 din 15.07.2022, prin care au atestat împrejurări nereale privind inexistența contractelor semnate de România cu furnizorii de vaccinuri anti-Covid 19, consecutiv acțiunii de includere a informațiilor despre aceste contracte în categoria celor clasificate/confidențiale, în scopul ascunderii încălcării legii de către oficialii care au încheiat respectivele contracte păguboase pentru statul român.**

Precizăm că sesizarea Direcției Naționale Anticorupție cu prezenta plângere este motivată de incidența art. 44 alin. 3 CPP, în raport de împrejurarea că înțelegem să reclamăm și săvârșirea **infracțiunii de favorizarea făptuitorului** - în speță, *oficialii români care au încheiat contractele păguboase de achiziționare a unui număr nejustificat de mare de vaccinuri anti-COVID 19, faptă ce face deja obiectul cercetărilor în dosarul penal deschis din oficiu în luna septembrie 2021 de către DNA și în care urmărirea penală se efectuează in rem sub aspectul săvârșirii infracțiunii de abuz în serviciu cu obținere de foloase necuvenite pentru sine sau pentru altul, potrivit comunicatului aflat pe site-ul instituției.*

## EXPUNEREA FAPTELOR:

1. În **NOTĂ DE FUNDAMENTARE la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2021** privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către statul român prin Ministerul Sănătății, **publicată pe site-ul Guvernului României**, la *Secțiunea 2. Motivul emiterii actului normativ, par. 3 și 4* se arată că: **”Statul român prin Ministerul Sănătății a încheiat un număr de 4 contracte** pentru furnizarea de vaccinuri împotriva COVID-19 **cu producătorii** cu care Comisia Europeană a încheiat Acorduri de cumpărare în avans, în numele și pentru statele membre, **contracte aflate în curs de derulare**. Prin contractele încheiate, Statul român prin Ministerul Sănătății are obligația de a cumpăra toate dozele, asumate contractual, necesar stabilit de către Comisia Europeană conform tabelului de alocare aferent fiecărui stat.

*Toate contractele semnate până în momentul de față conțin clauze de re-vânzare/donație a dozelor (.....)”*(s.n)

2. Aceleași mențiuni exprese referitoare la contractele încheiate de Statul român cu producătorii de vaccin anti-Covid 9 se regăsesc și în **preambulul OUG nr. 49 din 16 iunie 2021** privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către statul român prin Ministerul Sănătății, **publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 606 din 17 iunie 2021:**

*”În considerarea faptului că statul este garant al dreptului la ocrotirea sănătății publice și trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestui drept, acesta a abilitat Ministerul Sănătății să încheie un număr de patru contracte pentru furnizarea de vaccinuri împotriva COVID-19 cu producătorii* cu care Comisia Europeană a încheiat acorduri de cumpărare în avans, în numele și pentru statele membre, **contracte aflate în curs de derulare**.

*Având în vedere faptul că prin contractele încheiate, statul român, prin Ministerul Sănătății, are obligația de a cumpăra toate dozele asumate, necesar stabilit de către Comisia Europeană conform tabelului de alocare aferent fiecărui stat,*

*luând în considerare că toate contractele semnate până în momentul de față conțin clauze de revânzare/donație atunci când disponibilitatea vaccinurilor și necesarul pentru vaccinare permit acest lucru, acestea să poată fi redistribuite către alte state, cu respectarea termenilor, formatului și condițiilor, în conformitate cu acordurile încheiate cu producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19 și Comisia Europeană,”* (s.n).

3. În raport de această informație inserată în acte oficiale ale instituției Guvernul României, la data de 06.07.2022, subscrisa a solicitat Ministerului Sănătății să îi comunice, în baza Legii nr. 544/2001, copiile celor **4 (patru) contracte la care se făcea referire în OUG 49/2021, contracte pe care România le-a încheiat pentru furnizarea de vaccinuri împotriva COVID-**

**19 cu producătorii** cu care Comisia Europeană a încheiat acorduri de cumpărare în avans, în numele și pentru statele membre.

4. Cu adresa nr. CRP 942 din 15.07.2022, Ministerul Sănătății, prin intermediul Serviciului Relații publice și presă, a comunicat următoarele: **”Contractele în urma cărora România are acces la vaccin împotriva COVID-19 sunt încheiate centralizat la nivelul Comisiei Europene în numele tuturor statelor membre și nu direct de către statul român, între Comisia Europeană și producătorul vaccinului și sunt sub forma “APA” (Advance purchase agreement) și “PA” (Purchase Agreement) traduse în limba română: “ACA” (Acord de cumpărare în avans) și “AC” (Acord de Cumpărare).**

***Drept urmare, informațiile legate de conținutul contractelor inclusiv valoarea vaccinurilor sunt confidențiale, conform acordurilor de cumpărare.***

***Ele pot fi făcute publice doar cu acordul părților semnatare, respectiv Comisia Europeană și producătorul vaccinului”.***

5. Așadar, funcționarul din Ministerul Sănătății însărcinat cu furnizarea informațiilor publice, **atestă faptul că nu există aceste contracte, contrar datelor ce rezultă din actele oficiale ale Guvernului, în sensul existenței a 4 contracte, ce au fost încheiate între Statul Român, prin Ministerul Sănătății, și producătorii de vaccinuri agreeți de Comisia Europeană și cu care aceasta încheiasse prealabil acorduri de cumpărare, respectiv acorduri de cumpărare în avans.**

6. Așadar, din examinarea comparativă a datelor/informațiilor din cele două înscrisuri oficiale, **reiese cu evidență că funcționarul din cadrul Serviciului Relații publice și presă al Ministerului Sănătății, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, a atestat fapte necorespunzătoare adevărului, falsificând astfel înscrisul oficial - adresa nr. CRP 942 din 15.07.2022, cu ocazia întocmirii acesteia, respectiv a comunicat că nu există contracte semnate între Statul român și producătorii de vaccinuri anti-Covid 19, faptă ce întrunește condițiile de tipicitate obiectivă ale infracțiunii de fals intelectual, prev. de art. 321 Cod penal.**

7. Este important de menționat că *fapta acestuia nu reprezintă un refuz de furnizare a informației publice, în sensul art. 21 alin. 1 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, de natură să atragă răspunderea disciplinară a funcționarului. Aceasta întrucât dacă ar fi fost un refuz, comunicarea acestuia trebuia să se facă în condițiile stabilite de art. 7 alin. 2 din Legea nr. 544/2001 precum și în Normele metodologice de aplicare acestei legi; or, în speță, funcționarul nu a refuzat să comunice informațiile/înscrisurile solicitate, motivat spre exemplu de faptul că acestea nu fac parte din categoria informațiilor publice, ci a susținut că ele (contractele) nu există în materialitatea lor.*

8. Pe de altă, funcționarul public redactor al răspunsului a susținut că **”informațiile legate de conținutul contractelor inclusiv valoarea vaccinurilor sunt confidențiale, conform acordurilor de cumpărare”**,

**Nici această mențiune nu este reală** decât cel mult în partea referitoare la valoarea vaccinurilor, funcționarul omitând cu știință să arate că **acordurile preliminare de achiziție încheiate de către Comisia Europeană cu producătorii de vaccinuri, la care face referire, au fost date publicității**, lucru ce se poate lesne observa prin accesarea site-ului oficial al Uniunii Europene ([https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/questions-and-answers-covid-19-vaccination\\_eu\\_ro#negocieri](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/questions-and-answers-covid-19-vaccination_eu_ro#negocieri)).

9. Site-ul CE, ce publică acordurile încheiate cu producătorii de vaccinuri, oferă totodată informații exhaustive cu privire la procedura de achiziție a dozelor de vaccin și, în acest sens, aratăm că în cursul procesului de negociere, statele membre transmit Comisiei numărul vaccinurilor pe care vor să-l comande. Din acest moment, acestea din urmă au responsabilitatea de a achiziționa vaccinurile. *Comisia nu semnează contractele de furnizare către țări individuale.*

Acordurile preliminare de achiziție îi permit Comisiei să rezerve un anumit număr de doze. Ulterior, **statele membre** sunt cele care trebuie să cumpere dozele respective, să activeze eventualele opțiuni incluse în acordurile preliminare de achiziții pentru a comanda doze suplimentare și să încheie contracte specifice cu companiile.

10. Pe de altă parte, în ultima parte a adresei nr. CRP 942 din 15.07.2022, într-un mod evaziv, funcționarul public redactor încearcă să inducă ideea că aceste contracte, și dacă ar exista, nu ar fi destinate publicității, pe principiul subsidiarității în raport de confidențialitatea acordurilor ce stau la baza acestora, ceea ce ar putea înseamna că respectivele documente au fost clasificate.

11. Acceptând ipoteza clasificării contractelor în baza cărora România a achiziționat o cantitate uriașă de vaccinuri, cu mult peste nevoile reale ale populației României, **apare justificată presupunere rezonabilă că această clasificare s-a făcut în scopul de a ascunde ilegalitățile comise de autoritățile române – ministrul sănătății, primul-ministru – care s-au implicat efectiv în achiziția de vaccinuri în condițiile ce fac deja obiectul investigației DNA sub aspectul săvârșirii infracțiunii prev. de art. 13/2 din legea nr. 78/2000.**

12. Or, în această ipoteză, rezultă că persoanele responsabile din cadrul Ministerului Sănătății au încălcat dispozițiile art. 13 din Legea nr. 544/2001 ce prevăd că **”Informațiile care favorizează sau ascund încălcarea legii de către o autoritate sau o instituție publică nu pot fi incluse în categoria informațiilor clasificate și constituie informații de interes public”**, prevederi ce trebuie corelate cu cele cuprinse în art. 24 alin. 5 și art. 33 din Legea nr. 182/2002, în funcție de clasa de secretizare atribuită.

13. Aceste fapte ale funcționarilor publici din cadrul Ministerului Sănătății, comise în exercitarea atribuțiilor de serviciu, cu încălcarea dispozițiilor legale sus-menționate, reprezintă, în opinia noastră, un sprijin dat făptuitorilor în scopul îngreunării cercetărilor în cauza penală aflată pe rolul DNA și, totodată, prejudiciază cetățenii/societatea civilă de dreptul la informarea asupra unor probleme de interes public, cum sunt cele legate de sănătatea publică în contextul pandemiei și risipirea banului public pe vaccinuri ce nu sunt folosite și urmează să expire.

*Faptele descrise întrunesc condițiile de tipicitate obiectivă ale infracțiunilor de favorizarea faptuitorului, prev. de art. 269 Cod penal și abuz în serviciu, prev. de art. 297 C.pen, comise în condițiile concursului de infracțiuni.*

Pe cale de consecință, având în vedere motivele de fapt și motivele de drept evocate în cuprinsul prezentei, vă solicităm ca în temeiul dispoz. art. 305 alin. (1) C.pr.pen. să dispuneți începerea urmăririi penale cu privire la infracțiunile descrise, în vederea identificării și tragerii la răspundere penală a funcționarilor publici din cadrul Ministerului Sănătății care se fac vinovați de săvârșirea acestora.

Formulăm prezenta plângere penală în acord cu scopul nostru statutar, de *protejare a drepturilor cetățenești în raport cu abuzurile instituțiilor statului, precum și obiectivele F.A.C.I.A.S ce vizează: „Realizarea controlului civil în privința funcționării pe principii juste, democratice a instituțiilor Statului în raport cu fiecare cetățean al României; Apărarea și respectarea drepturilor omului, așa cum sunt ele stipulate în tratatele internaționale și legislația europeană; Monitorizarea abuzurilor statului și intervenția activă, prin mijloacele prevăzute de lege, pentru remedierea acestora; Implicarea activă, pe baza petițiilor către organisme abilitate în remedierea unor acțiuni abuzive ale instituțiilor statului”.*

**În drept**, ne întemeiem prezenta pe dispozițiile art. 289 C.proc.pen.

**În probațiune**, înțelegem să ne folosim de următoarele mijloace de probă:

- Înscrieri, și în acest sens atașăm prezentei:
  - Adresa înaintată de FACIAS către Ministerul Sănătății sub nr. 75/26.05.2022;
  - Răspunsul Ministerului Sănătății din data de 15.07.2022;
  - Notele de fundamentare a OUG nr. 49/16.06.2021 privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19 achiziționate de Ministerul Sănătății.

*Cu deosebită considerație,*

**F.A.C.I.A.S.**