

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2021
privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea
dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către
statul român prin Ministerul Sănătății

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către statul român prin Ministerul Sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Emergența infecției cu noul Coronavirus sau Coronavirusul Sindromului Acut Respirator Sever 2, denumit în continuare SARS COV 2, a condus la o răspândire a COVID-19 în întreaga lume. Începând cu data de 30 ianuarie 2020, OMS a declarat COVID-19 o urgență de sănătate publică de interes internațional, iar în data de 11 martie 2020, a fost declarată pandemia. Până în luna mai 2021, au fost raportate peste 165 milioane de cazuri confirmate și peste 3 milioane de decese la nivel mondial.

În timp ce intervențiile non-farmaceutice au avut efectul de atenuare a răspândirii și a efectelor pandemiei și au încetinit ritmul de transmitere a infecției cu SARS COV 2, este unanim acceptat pe scară largă că dezvoltarea, producția și distribuția rapidă a unuia sau mai multor vaccinuri împotriva COVID-19 sunt esențiale pentru controlul pandemiei, protejarea sistemelor de sănătate, reducerea morbidității și a mortalității, precum și relansarea economiilor la nivel global.

Statul român prin Ministerul Sănătății a încheiat un număr de 4 contracte pentru furnizarea de vaccinuri împotriva COVID-19 cu producătorii cu care Comisia Europeană a încheiat Acorduri de cumpărare în avans, în numele și pentru statele membre, contracte aflate în curs de derulare. Prin contractele încheiate, Statul român prin

Ministerul Sănătății are obligația de a cumpăra toate dozele, asumate contractual, necesar stabilit de către Comisia Europeană conform tabelului de alocare aferent fiecărui stat.

Toate contractele semnate până în momentul de față conțin clauze de re-vânzare/donație a dozelor (ceea ce corespunde regimului juridic de drept privat) astfel încât, atunci când disponibilitatea vaccinurilor și necesarul pentru vaccinare devin mai previzibile, dozele în exces să poată fi redistribuite către alte state.

Deși, Comisia a stabilit un set de modele de contracte pentru statele membre care doresc să vândă sau să doneze dozele de vaccin către alte state, Ministerul Sănătății nu are competența, conform legislației, nici în ceea ce privește atribuirea de a revinde sau dona, după caz, nici în ceea ce privește diminuarea proprietății private a statului.

Din vaccinurile autorizate la nivel european, România a contractat deja un număr de **56,294,434** de doze care vor fi livrate până la finalul anului 2021, din care **25,095,744** de doze de la BioNTech/Pfizer, **9,798,619** doze de la Moderna, **8,520,538** doze de la Janssen și **12,879,533** de doze Astrazeneca.

Vaccinurile au început să fie administrate în România începând din luna decembrie 2020 pentru BioNTech/Pfizer, ianuarie 2021 pentru Moderna, februarie 2021 pentru AstraZeneca și aprilie 2021 pentru Janssen, iar numărul de **doze administrate până în 05/06/2021 este de 6.519.995 BioNTech/Pfizer, 690.211 Moderna, 815.619 AstraZeneca și 156.197 Janssen**, în total **8.182.022** doze din care 4.268.509 de prime doze, 3.757.316 de rapeluri și 156.197 de doze unice Janssen.

Pe măsură ce rata de infecție zilnică a scăzut în România, s-a redus constant și adresabilitatea populației către vaccinare. În ritmul actual, până la finalul anului 2021 ar fi vaccinate doar 8.611.300 de persoane, sub 45% din populația rezidentă ceea ce ar lăsa România expusă în fața unui eventual nou val epidemic în toamna/iarna 2021-2022. În acest scenariu pesimist, dacă rata de vaccinare nu este crescută, necesarul până la sfârșitul anului 2021 estimat în aceste condiții, este de aproximativ 6.143.000 doze BioNTech/Pfizer, 285.400 doze Moderna, 36.900 doze AstraZeneca și 1.382.000 doze Janssen, rămânând un surplus de aproximativ 12.000.000 doze BioNTech/Pfizer, 8.280.000 doze Moderna, 9.900.000 doze AstraZeneca și 6.600.000 doze Janssen.

În momentul de față livrările de doze depășesc necesarul și capacitatea de depozitare și de asemenea există riscul ca anumite loturi de vaccinuri să nu mai poată fi valorificate și pe cale de consecință de a putea fi administrate. **În acest context, este absolut necesară**

	<p>crearea unui cadru legislativ care să permită vânzarea unor cantități de doze estimate a fi surplus pentru o anumită perioadă de timp.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se consacră regimul juridic de proprietate privată a statului asupra dozelor de vaccin, bunuri mobile consumptibile și perisabile și totodată se abilitază Ministerul Sănătății, să încheie în numele Statului Român, contracte cu alte state pentru vânzarea dozelor de vaccin achiziționate de România, având ca rezultat diminuarea proprietății private a statului.</p> <p>În acest scop, Ministerul Sănătății încheie cu alte state contracte de vânzare, conform prevederilor specifice din Acordurile de Cumpărare în Avans încheiate între Comisia Europeană și producatori, în vederea achiziționării de vaccinuri împotriva COVID-19. Condițiile privind tipul de vaccin, cantitățile, detaliile de livrare, cerințele de reglementare sunt stabilite în contractele încheiate între cele 2 părți, cu respectarea modelelor de contracte asumate la semnarea Acordurilor inclusiv în ceea ce privește termenii, formatul, condițiile și prețul care nu poate fi mai mic decât cel la care s-a convenit cumpărarea dozelor de vaccin de către Statul Român, din acordurile încheiate cu producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19 și Comisia Europeană.</p> <p>Prin respectarea acestor condiții predeterminate, Statul Român nu va vinde și nu va înregistra deficit bugetar. În echilibru cu această condiție, statul nu va face profit, prețul dozelor care fac obiectul vânzării fiind cel stabilit în Acordurile încheiate cu producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19 și Comisia Europeană.</p> <p>Totodată, prin acest act normativ se statuează faptul că sumele rezultate din contractele de vânzare, încheiate de către Statul Român prin Ministerul Sănătății cu alte state, se fac venit la bugetul de stat la o poziție distinctă în cadrul capitolului 39 “Venituri din valorificarea unor bunuri.</p> <p>Echivalentul în lei al sumelor în valută încasate de Ministerul Sănătății în conturi deschise la instituții de credit se virează în contul de venituri al bugetului de stat aferent poziției distincte prevăzute la alin.(1), codificat cu codul de identificare fiscală al Ministerului Sănătății, în termen de maxim două zile lucrătoare de la încasare.</p> <p>Caracterul urgent al prezentului act normativ este dat de acumularea unor cantități semnificative de doze de vaccinuri în depozitele naționale, cantități care depasesc cererea de vaccinare estimată pentru perioada următoare</p> <p>Menționăm că neadoptarea prezentului act normativ în regim de urgență, poate avea consecințe nefavorabile asupra capacității de</p>

	gestionare a excedentului de vaccinuri în lipsa unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin, astfel încât să se realizeze o utilizare eficientă a fondurilor publice.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -|

Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe						
b) bugete locale						

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Sumele provenite din contractele de vânzare se constituie venit la bugetul de stat. În acest moment nu poate fi estimat acest venit, el depinzând de numărul dozelor, tipul de vaccin și prețul pe tip de vaccin.					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					

1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 449/2021.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În cazul prezentului act normativ sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri pentru valorificarea dozelor de vaccin împotriva COVID-19, achiziționate de către statul român prin Ministerul Sănătății.

Ministrul sănătății
Ioana Mihăilă